日本公明党"山口体制"下的 "大众福祉主义"政策构想

何晓松

摘 要:2009年山口那津男担任公明党党首以来,公明党在新"山口体制"下,提出"大众福祉主义"的政策构想,即构建全世代型社会保障制度的构想。在日本少子高龄化问题愈发严重的背景下,公明党助推全世代型社会保障制度改革,并在 2021年通过了相关法律修正案。其间,特别是针对 2020年的新冠疫情,公明党提出了几十个提案,包括确保疫苗开发和供应、向每名国民发放 10万日元现金补贴,以及向受影响的中小企业、自由撰稿人等提供持续化经营补助金、雇佣调整补助金、房屋租金补助金、学生紧急支援补助金、文化艺术活动持续化支援补助金等建议。在"山口体制"下,公明党推行的"大众福祉主义"政策构想在自公联合政权中发挥了重要的政策协调作用。

关键词:公明党 山口体制 大众福祉主义 全世代型社会保障制度 政策协调本文作者:中国社会科学院日本研究所政治研究室 副研究员

责任编辑:乌兰图雅

DOI: 10. 19498/j. cnki. dbyxk. 2021. 06. 004

2009年,山口那津男接任公明党党首,此后连续6次当选。2020年9月,公明党举行全国大会,山口继续担任党首,任期到2022年9月。山口在记者招待会上提出,"促进新陈代谢,发挥党的活力,建立能够带领公明党成功竞选的领导体制"。公明党在"山口体制"下,提出"大众福祉主义"的政策构想,即构建全世代型社会保障制度的构想。

(C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

一、"大众福祉主义"政策构想的由来与主要内容

山口那津男深受创价学会影响,"大众福祉主义"成为公明党在国会选举中的政策口号之一。在"山口体制"下推出中小企业振兴对策、新社会福祉计划、少子化综合保障对策、地方创生计划等。

(一) "大众福祉主义" 政策构想的由来

1964年11月17日创价学会会长池田大作创建公明党,在创立大会上宣布公明党的立党精神为"与大众共话语、与大众共战斗、与大众同生死",为实现大众福祉开展积极的政治活动。20世纪60年代,在创价学会的推动下,建立了公明党,提出"大众福祉主义"口号,为中小企业主及中小企业劳动者、临时工等无法加入大企业工会的劳动者争取政治利益。

公明党的政治路线是"中道主义"。池田大作认为日本全体民众的需求是"色心不二",即物质与精神的统一,是不偏向于一方的"中道主义"。因此,公明党确定的政治路线是以尊重人的生命为中心思想的"中道主义"。与之相关的公明党政治纲领中包含着"地球民族主义"的世界永久和平、实现个人幸福和社会繁荣相一致的大众福祉、建设大众政党的政策理念等。^①

(二) "大众福祉主义" 政策构想的主要内容

2009年山口那津男担任公明党党首以来,积极推进"大众福祉主义" 政策构想的实践。该构想主要是主张在国民收入再分配上,向普遍贫困 的创价学会会员及其他低收入阶层分配更多利益。随着创价学会会员 老龄化,公明党的政策主张向老人看护、老人医疗保险等领域倾斜。公 明党成为联合执政党后,为扩大支持基础,面向更广大的国民,主张推行 少子高龄化对策、儿童补助金政策等全世代型社会保障制度改革,以及 促进就业等民生政策。[©]

①〔日〕田原総一朗:『創価学会』、毎日新聞社 2019 年版、第 145 頁。

② 潮編集部編:「日本政治と公明党 政治は誰のためにあるのか」、潮出版社 2014 年、第 23

⁽C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

1. 中小企业对策和轻减税率主张

山口那津男认为,日本中小企业雇佣大多数劳动者,支撑着日本经济。因此,公明党把增进社会福祉和支持中小企业作为两大政策支柱。进入 21 世纪,日本大企业留存过多利润,没有向中小企业合理分配,中小企业很难提高工人工资。对此,公明党提出召开"政(政府)、劳(工会)、使(经团联等资方)"会议,商讨提高中小企业职工工资的问题。公明党还提出通过地方版"政、劳、使"会议,由地方自治体或各省厅地方派出机构、工会、企业三方展开对话,讨论提高工人工资的问题,并在全国各地设立地方版职业安定介绍所。[©] 公明党还有一项重要经济政策主张是,消费税提高到 10%后,实行饮料、食品 8%税率的轻减税率。日本税收减免政策一般是征税后,再向贫困家庭分配补助金。公明党提出直接降低饮料、食品税率,有利于节省费用和时间成本。

2. "新社会福祉计划"和少子化政策

2010年12月,公明党提出"新社会福祉计划"[©]。山口指出,经济高速增长时期一直以"自助"为基础,政府提供"公助";经济高速增长期结束后的通货紧缩时期,在"自助""共助""公助"之中,应增强"共助"的作用。山口还指出,今后是相互支持的"共助"时代,应促进个人志愿活动和市民活动,加强医疗、老人护理等公共保险制度。概言之,公明党提出的"新社会福祉计划",是为了实现增长和分配的良好循环,认为只有充实社会福祉,才能支持经济中长期增长。

公明党还推出"少子化综合保障对策",以推动全世代型社会保障制度改革。该对策包括将不孕治疗纳入医疗保险报销体系、产妇免费健康诊断、儿童免费医疗、婴幼儿免费教育、增加出生婴儿补助金。公明党和自民党组成联合政府后,支援育儿政策成为两党的共同课题,公明党提出年收入低于360万日元的多子女家庭保育费、幼儿园费等从第2个孩子开始减半,第3个孩子以后免费。年收入低于360万日元的单亲家庭,

① 〔日〕佐藤優、山口那津男:「今公明党が考えていること」、潮出版社 2016 年、第 125 頁。

②(日)佐藤優、山口那津男:「今公明党が考えていること」、潮出版社 2016 年、第 162 頁。 (C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

幼儿园费和保育园费第1个孩子半价,第2个孩子以后免费。年收入低于270万日元的单亲家庭,免除所有孩子幼儿园费和保育园费。今后要在夜间保育、疾病儿童保育、病后儿童保育等方面实施新政策。公明党还提出,要推进工作方式改革,如缩短相关企业员工的劳动时间,不耽误其育儿和看护老人。

3. 儿童补助金政策

公明党提出,政府对单亲家庭儿童给予补助金,第1个孩子月额最高 42000 日元,第2个孩子每月支付额增加5000 日元,第3个孩子以后月 额增加3000 日元。2016 年8月开始对第二个孩子以后的儿童增加补助 金。另外,2014 年度开始公明党提出要提高低收入家庭学生的奖学金, 2015 年扩大实施范围,并实现了连续两年增加奖学金额度。

4. 就业政策

对于年轻人就业困难的问题,公明党提议在全国各地设置"工作咖啡站",即设立咨询窗口帮助大学、短期大学、专门学校的毕业生就业。向企业建议,在雇用员工时,对毕业三年之内的人员按新毕业生标准录用。公明党青年委员会听取大学生、职业训练者、中小企业经营者的意见,展开年轻人雇佣状况调查。以此为基础,公明党青年委员会提出设立"年轻人雇佣促进法"的提案,建议企业向新毕业生提供广泛就职情报。© 在公明党的积极推动下,对于违反劳动基准法的"黑企业",禁止在公共职业安定所招募员工。年轻人的雇佣状况得到改善,但工作环境并没有得到改善。为此,公明党提出继续对"黑企业"实施严格的行政调查和制裁。

5. 地方创生政策

在全球化的经济大潮下,日本地方工业区萧条,农业、水产业面临世界竞争,在少子高龄化、人口减少的潮流中,地方逐渐衰落。公明党重视地方创生政策,以生活在地方的"人"为中心,不仅重视地方建设,更加重视

① 『開始から15 年 若者サポステ』、公明党ホームページ、2021 年 7 月。 www. koumei. or. jp/koumeinews/p184638.

活生生的"人","人"和软实力是地方创生的画龙点睛之笔。[©] 公明党的地方创生政策中包括企业故乡纳税制度。新的企业故乡纳税制度规定企业在地方自治体纳税,60%的纳税金额可以免除。公明党主张向地方派遣"地方振兴队",队员得到政府补贴,从大城市到地方上大学的学生也可以得到无息学生贷款。地震和其他自然灾害受灾地也得到了政府的支援和财政补贴。

另外,针对频发的自然灾害,公明党提出继续推动"国土强韧行动计划"。截至 2020 年"基础设施修建三年紧急计划"已经完成,公明党要求今后还应确保预算充足,提出政府财政方针中应明确记载五年计划,今后还应设立中长期事业计划。

二、疫情期间公明党的"大众福祉主义"主张与行动

新冠疫情暴发后,日本政府在 2020 年 4 月 7 日宣布"紧急事态宣言",在一定程度上限制了人们的社会经济活动,个人收入大幅减少,非正式雇用工人及自由撰稿人等受到的冲击最为严重。其中,观光业、旅馆、零售业、餐饮业的中小企业情况尤为艰难。公明党提出"构筑日本新社会"的主张:第一,构建以人本主义、宗教主义为基础的尊重生命的社会;第二,今后在疫情或自然灾害中,提高防御能力,建立安全的地方社会,推进国土强韧化,提高灾后"复原力";第三,克服日本社会少子高龄化、两极对立、贫富差距扩大等问题。

2020年9月,山口那津男在公明党全国大会上提出,当前的政策课题是全力应对新冠疫情,防止新冠病毒感染扩大,同时积极推动经济复苏。疫情发生之初,公明党先于政府在党内组建了对策本部,设置专家委员会,倾听基层医疗机构的意见后制定对策,提出了30多个提案。

(一)促进国内疫苗开发和确保海外疫苗

实际上,公明党在疫情初期就提出了日本要自主开发疫苗的主张。

①〔日〕佐藤優、山口那津男:「今公明党が考えていること」、潮出版社 2016 年、第 185 頁。 (C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

在 2020 年 4 月 30 日国会通过的第 2 次补充预算案中,增加了疫苗开发和新冠病毒治疗药品预算 610 亿日元,并增加 1455 亿日元预算用于国产疫苗尽早生产和应用。日本在疫苗和药品开发上比较晚,因此公明党提出与英美等国医药公司签署合同,优先获得疫苗。2020 年 7 月,在国会答辩中,公明党议员秋野公造要求政府使用第二次补充预算设立的 10 万亿日元"预备费",确保海外疫苗采购经费充足。公明党出身的厚生劳动副大臣稻津久答辩称,"政府可以灵活使用预备费,采购海外疫苗"。采购经费得到政府认可后,日本购买海外疫苗的谈判得以顺利进行。[©] 2020 年 7 月 31 日,日本政府与美国辉瑞制药公司达成协议,2021 年 1 月向日本提供 1 亿 4400 万剂疫苗。2020 年 12 月 10 日,与英国阿斯利康公司签订合同,获得了 1 亿 2000 万剂疫苗。2020 年 10 月 29 日,与美国摩纳德公司签订合同,获得了 5000 万剂疫苗。日本人口为 1 亿 2600 万人,因此疫苗数量能够保障日本全部人口的需求。

2020 年 9 月 10 日,公明党向时任厚生劳动大臣的加藤胜信提出,由政府出资给全体民众免费注射疫苗的建议。12 月 2 日,国会通过预防接种法、检疫法修改法案,预防接种法修改法案规定作为特例,由国家负担接种新冠疫苗的费用,并在 2021 年 1 月 28 日国会通过的第三次补充预算法案中增加了接种疫苗经费,保障了全体民众免费接种疫苗。

另外,民众还担心注射疫苗产生副作用。对此,公明党在 2020 年 7 月 16 日参议院预算委员会的答辩中,提出设立注射疫苗后遗症国家赔偿 机制的建议,得到"考虑设立"的政府回应。在预防接种法修改法案中规 定,接种者因疫苗接种产生的副作用向制药公司索赔,由国家补偿。

公明党认为,就世界范围的防疫而言,日本获得了国内全部人口可以接种的疫苗需求还是不够的,正如山口指出的,仅仅发达国家完成疫苗接种是无法控制疫情的。2020年8月3日公明党举行党内会议,推动日本加入全球疫苗免疫联盟、世界卫生组织和流行病预防创新联盟共同

①『日本再生へ新たな挑戦』、公明党ホームページ、2021年6月。http://www.komei.or.

领导的"新冠肺炎疫苗实施计划"(COVAX)。COVAX 从发达国家或民间团体收集疫苗,并加快疫苗的研发和生产,研发出来的疫苗不仅供应出资国,还无偿提供给资源匮乏的发展中国家。在公明党的一再要求下,菅义伟内阁在 2020 年 9 月 15 日通过内阁决议,向 COVAX 提供了172 亿日元的资金。© 2021 年 6 月 2 日,日本和全球疫苗免疫联盟(Gavi)共同主办视频疫苗高峰会,菅义伟表示将向 COVAX 追加 8 亿美元资金,并提供国内代产的疫苗。山口那津男会前向菅义伟提出至少追加 7 亿美元。向全球疫苗免疫联盟捐献资金的比尔・盖茨在 2021 年 6 月 9 日给山口那津男发来感谢电称,"贵国追加的资金可以确保救助 7500 万人生命的疫苗,您领导公明党,在国际疫苗接种中发挥了重大作用。"©

(二)向企业和自由撰稿人提供补助金

1. 持续化经营补助金政策

疫情中企业经营困难,政府在第一次补充预算案中设立 23000 亿日元持续化经营补助金,在第二次补充预算案中设立 19400 亿日元持续化经营补助金。公明党在国会答辩中要求设立自由撰稿人和新创企业持续化经营补助金。2020 年 5 月 22 日,经济产业省扩大申请对象,确认收入减少的自由撰稿人和新创企业者可以领取持续化经营补助金。 申请行业包括农业、渔业、制造业、餐饮业、零售业,还包括作家、演员等人员,销售额与前年同月比减少 50%以上的企业和自由撰稿人都可以申请补助金。

2. 房屋租金补助金

2020年5月8日,公明党向安倍晋三首相提出设立房屋租金补助金,并扩充地方创生临时交付金。[®]5月20日,井上义久和北侧一雄两副

① 山口那津男、佐藤優:『危機の時代に頼りになる公明党の使命と責任』、『潮』2021年3月号、第63頁。

② 『途上国へのワクチン支援』、公明党ホームページ、2021 年 7 月。 www. koumei. or. jp/koumeinews/p172140.

③ 『持続化給付金の対象拡大』、公明党ホームページ、2021 年 8 月。 www. koumei. or. jp/koumeinews/p100427.

④『家賃支援 事業継続下支え』、公明党ホームページ、2021 年 8 月。 www. koumei. or. jp/koumeinews/p102536.

⁽C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

党首向西村康稔经济再生担当大臣建议,交付金中另外设置房租补助金 1万亿日元,优先向东京、大阪等大城市发放。[©]

3. 雇佣调整补助金

2020年2月12日,公明党政调会会长石田祝稔在记者招待会上指出,作为应对新冠疫情的对策,应活用企业经营恶化时国家向休业职员支付一部分休业补助的雇佣调整补助金。2月27日公明党新冠疫情应对本部长齐藤铁夫向政府提交第二次紧急提案,提出扩大雇佣调整补助金补助对象,向受疫情影响的全部行业提供补助。政府决定作为特例,向休业职员每日最高支付15000日元雇佣调整补助金。

(三)学生紧急支援补助金

2020年5月8日,公明党干事长齐藤铁夫和文科部会会长浮岛智子向文部科学大臣萩生田光一提交紧急提案,为防止贫困学生退学,从2020年第1次补充预算案的预备费提取530亿日元,向贫困学生每人支付10万日元紧急支援补助金,向住民税非课税家庭学生支付20万日元,并向贫穷学生提供勤工俭学的机会,萩生田光一回答,"尽早处理"。政府在5月19日举行的内阁会议上,通过设立学生紧急支援补助金的内阁决议案。支付对象是大学、短期大学、专门学校学生以及在日本有住民票的外国留学生,共约43万人。

随着新冠疫情长期化,公明党向文部科学省提出符合条件的学生可以追加申请补助金。2021年2月10日,文部科学省宣布,没有申领过的学生,如果条件合格,可以申领,已经申领过10万日元的学生,变为住民税非课税家庭的,可以补领10万日元。

四)文化艺术活动持续化支援补助金

新冠疫情暴发后,音乐会、演艺活动终止或延期,文化艺术活动受到 打击。公明党文化艺术振兴会议议长浮岛智子认为,"文化艺术给人以 摆脱新冠灾祸的力量",广泛征询意见后,发现主要问题是资金不足。在

①「自民 事業者支援を重視 公明 都市部に交付金増要求」『読売新聞』2020 年 5 月 20 日。 (C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

2020 年第二次补充预算编制过程中,浮岛与超党派文化艺术振兴议员联盟会长、自民党众议员河村健夫商讨提案,2020 年 5 月 19 日向文部科学大臣萩生田光一递交提案,萩生回复经费不够。浮岛智子、齐藤铁夫与财务省协商,在第二次补充预算中设立了 560 亿日元的文化艺术活动持续化支援补助金。到 2020 年 10 月累计申请金额 280 亿日元。日本剧作家协会会长渡边惠里在 2020 年 5 月 30 日向公明党发感谢信,称"公明党理解日本文化艺术界直面的困境,会努力确保补助金"。[◎]

石井启一在公明党大会上,提出"社会基本服务论",2025 年"团块世代"都会进入"后期高龄者"(75 岁以上的老年人)行列,医疗、看护需求激增。公明党主张的具体政策之一是"全世代型社会保障制度"。石井认为政府应免费提供"医疗、老人看护、育儿、教育、扶助行动不便者、住房"等生活中不可缺少的基本服务,从扶助弱者的制度转变为"没有弱者的社会",扩大社会福祉的覆盖范围。公明党还主张推动教育无偿化、支援单身未婚妈妈养育子女、防止收入差距影响社会安定,旨在建立重视每个人的包容性社会。

山口认为,在菅义伟就任首相后的新自公联合政权中,菅义伟内阁提出打破行政纵向分割、降低手机通信费、推动社会数字化、构建全世代型社会保障制度,不孕治疗纳入医疗保险报销范围等构想和措施,都是公明党曾经提出过的政策构想,因此在自民党与公明党联合执政下实现上述构想和措施的可能性还是比较大的。

三、公明党关于"大众福祉主义"与自民党的政策协调

围绕大众福祉主义的政策构想,公明党作为联合执政的政党之一,必须与自民党展开协商。自公两党已经形成了成熟的政策协调机制,扫除合作上的障碍,最终在国会通过全世代型社会保障制度改革法案,是公明党实现大众福利主义政策构想的重要举措。

①『文化芸術へ緊急支援』、公明党ホームページ、2021 年 8 月。 www. koumei. or. jp/koumeinews/p115544.

⁽C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

(一)安倍政权下自公两党的政策协调

公明党积极推动全世代型社会保障制度改革,设立全世代型社会保障推进本部,政调会会长石田祝稔担任本部长。2019年12月18日石田祝稔向安倍晋三首相提交中间报告书,分成年金、雇佣、劳动、医疗、老人护理、育儿支援等部分。安倍接受报告书,表示"正在谨慎讨论全世代型社会保障制度改革,政府研究报告书中各项目实际影响,参考公明党提案,在2020年完成最终报告书"。[©]

新冠疫情沉重打击日本经济,公明党与自民党积极协调,在经济政策上提出紧急经济对策、综合经济对策和三次补充预算,达到创纪录的超过 170 万亿日元。为保证企业资金周转,向困难的中小企业提供资金支持,公明党向政府递交提案,提供持续化经营、雇佣调整以及房屋租金补助金,向受影响较重的企业和自由撰稿人提供资金、房租、休业职员补助等,防止大规模裁员、减员,还向每名国民提供 10 万日元现金补贴。

2020 年 3 月 10 日,安倍首相在政府执政党联络会议上指出,在防止疫情扩大的基础上,政府最优先课题是保障就业和确保企业顺利经营,需要实施大规模经济对策。^② 2020 年 3 月末,公明党在新冠疫情追加经济对策提案中提出,向每名国民支付 10 万日元现金。^③ 在 4 月 7 日安倍内阁通过内阁决议,原计划向收入减少的低收入家庭发放 30 万日元现金,约 20 %的家庭受益,公明党总部收到来自民众的大量反对意见。 4 月 15 日早晨,山口那津男与安倍首相紧急会见,提出"政府已经处于危机状态,公明党在国民和自民党选边站之际,公明党选择站在国民一边,如果内阁维持原方案,公明党将投票反对补充预算法案"。^⑤ 山口要求安倍首相撤回内阁决议案,制定没有收入限制、向每名国民支付 10 万日元的内阁决议案。此后,在自公两党迅速通过补充预算法案的条件下,内阁按

① 『全世代型社会保障 公明、首相に中間提言』、公明党ホームページ、2019 年 12 月 20日。 www. koumei. or. jp/ Km/masuya-keigo/2019/12/20/.

②「与野党大型経済対策を」、『読売新聞』2020年3月11日。

③ 〔日〕飯田泰之:「危機時の経済対策は一律給付が原則である」、『潮』2020年2月号。

④「現金給付 揺れる一強」公明に押される政策変更」『読売新聞』2020年3月21日。

照公明党方案重新制定了内阁决议案。自公联合执政以来,这是仅有的一次公明党推翻内阁已经通过的决议案。

(二) 菅义伟政权下自公两党政策协调

2020 年 9 月 16 日,菅义伟内阁正式成立,自公两党签署政策协议,以 2017 年两党政策协议为基础,规定:第一,支援医疗机关,并确保新冠疫苗、治疗药品;第二,保护产业和雇佣,引导经济重回增长轨道;第三,推进数字化,克服日本经济社会的脆弱性;第四,构建全世代型社会保障制度,强化少子化对策;第五,推进地方创生,激发全国各地的经济活力;第六,推进防灾减灾、灾后复兴,建设持续、强韧的碳减排社会;第七,利用和平外交并强化防卫力量,保护国民生命和财产安全;第八,在修改宪法上积极促进国民议论的深入,并达成共识。时任公明党干事长的齐藤铁夫指出,此次协议的特点是在未曾有的国难中,中小企业和国民生活正陷入困难之时。要果断实施经济振兴政策,保护产业和雇佣,努力回到正常轨道,给国民以安全感,这是自公政权的最优先课题。[◎] 为了保护国民的生命和健康,首先要确保疫苗和治疗药品,并构筑医疗和健康检查体制,全力支援医疗机构。作为具体措施之一,是加入 COVAX。

公明党在政策协议中提出要构筑全世代型社会保障制度。在安倍 政权下实现了幼儿教育、保育园以及私立高中学费免费。今后要把不孕 治疗纳入医疗保险体系,增加对新生儿的补助金。

菅义伟上台后提出"自助、公助、共助"口号。在全世代型社会保障制度改革上,菅义伟提出对年收入170万日元以上且满75岁以上单身老人承担的医疗费用从10%提高到20%。公明党认为,应尽力避免大范围实施增加老人负担的政策方案,如果实施该方案,会给有520万老人增加负担。因此,公明党反对菅义伟提出的上述方案,2020年12月9日菅义伟与山口那津男达成协议,提出对年收入200万日元以上且年龄超过75岁的单身老人(夫妻年龄超过75岁且年收入320万日元以上),提高个人

①『自公、連立政権合意 コロナ禍克服し政策を前に』、公明党ホームページ、2021年7

月。www. koumei. or. jp/koumeinews/p121539. (C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

对医疗费的承担至 20%。

2021 年 6 月 4 日日本国会通过了构筑全世代型社会保障制度的社会保险法等部分法律修正案,概要如下:

- (1)修改《关于确保高龄者医疗的法律》《健康保险法》《船员保险法》,减轻老年人的负担。
- (2)通过修改《健康保险法》《船员保险法》《厚生年金保险法》以及地方税法等,给予育儿、健康保险等方面的支援。根据测算,对未入学儿童的健康保险费,政府财政年度将增加负担 90 亿日元。

全世代型社会保障制度改革中,男性育儿是少子化对策的重要方面。2020年10月,公明党副党首兼女性委员会委员长古屋范子向菅义伟首相递交实现男女共同参与的提案,建议设置男性可以取得生产和育儿休假的制度,菅义伟称会"认真对待"。在2021年6月3日国会通过《育儿护理休假法》修正案,在2022年10月开始执行新制度,规定男性可以在妻子生产后8周时间内,取得4周生产育儿假,可分两次休假。雇佣保险支付休假前工资的67%。另外,生产育儿休假制度让男性参与育儿,有利于女性继续工作。

四、结语

在"山口体制"下,公明党利用 3000 多名国会和地方自治体议会议员组成的网络,代表中小企业、自营业主、自由撰稿人、临时工等社会各阶层的利益,推动符合其利益的"大众福祉主义"政策构想的实现。随着老年人口逐渐增多,年轻世代的负担越来越重,公明党认为只有全世代型社会保障制度改革才能解决问题。公明党在党内设立全世代型社会保障制度改革推进本部,在 2019 年向政府提出中间报告书,在 2021 年国会通过一系列修改法案,为减轻人们的医疗、生产、育儿、教育等方面的负担,增加对老年人护理等方面的资金支持等,推动日本可持续的、平衡的社会保障体制建设,在自公政权中发挥了重要的政策协调作用。

and economic and trade cooperation. However, Abe's "balanced diplomacy" in the Middle East is also constrained by a variety of factors relating to structural limitations of the Japan-U. S. alliance, religious conflicts in the Middle East and Japan's own lack of national strength, all of which have made Japan inevitably face with predicaments in the process of advancing its "balanced diplomacy".

Keywords: Japan; Middle East; balanced diplomacy; Japan-U.S. alliance

The Policy Design Of "Principle Of Public Welfare" under The "Yamaguchi System" of Japan's Komeito Party

HE Xiaosong

Abstract: Since Yamaguchi Natuo became the leader of the Komeito Party in 2009, under the "Yamaguchi System", the Komeito Party has introduced the policy design of "the principle of public welfare". That is the design of building a social security system with the support of all generations. Under the background of the increasingly serious problem of the declining birthrate and growing aging population in Japan, the Komeito Party has implemented the reform of social security system with the support of all generations, and passed relevant bill amendments in 2021 to continuously improve the social security system. In the meantime, especially after the outbreak of COVID-19 in 2020, the Komeito Party offered various proposals, including ensuring the development and supply of vaccines, paying 100 thousand yen to each citizen, and providing subsidies to the small and medium-sized enterprises and freelancers as well as subsidies for employment adjustment, rent support, emergenct support for students and support for cultural and artistic activities. Under the "Yamaguchi System", the policy design of "the principle

of public welfare" implemented by the Komeito Party has played an im-(C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://ww

portant role in policy coordination in the Liberal Democratic Party and Komeito Party coalition government.

Keywords: Komeito Party; Yamaguchi System; principle of public welfare; social security system supporting all generations; policy coordination

The Impact of COVID-19 on 2020 Tokyo Governor Election and Japanese Politics MENG Mingming

Abstract: In July 2020, Tokyo held the four-year governor election. Under the general background of the impact of the COVID-19 epidemic, more than 20 candidates including the current governor Yuriko Koike participated in the election, and finally Yuriko Koike won the re-election. The main reasons for Koike's victory in the election include: stable governing performance, a good image in epidemic prevention, good at manipulating public opinion, the support of major political forces in Tokyo, and the lack of competitiveness of the opposition parties, and so on. The result of this election will be beneficial to the election of the Koike's "tomin first" party in the 2021 Tokyo Metropolitan Assembly Election; the relationship between Koike and the Liberal Democratic Party will be temporarily eased, but it is unlikely that she will march into the national-election. In addition, the populist trends revealed in this election deserve our further attention.

Keywords: Japanese politics; Tokyo governor election; Yuriko Koike; "Theatre Politics"; Liberal Democratic Party of Japan

Reasons for the Increase of Elder Abuse in Japanese Families JIANG Xinxing, ZHENG Pan